

Бюджетное финансирование дошкольных образовательных учреждений

Нормативные документы

[к текущей странице»](#)

Таким образом, действующее законодательство устанавливает: нормативный подход в области финансирования учреждений общего образования;

долевой способ финансирования образовательных учреждений, в т. ч. ДООУ (муниципалитет финансирует затраты на содержание собственности, субъект РФ – затраты на реализацию общеобразовательных программ в форме субвенции).

Предлагаемое долевое нормативное финансирование ДООУ осуществляется следующим образом.

Органы государственной власти субъектов РФ, планируя бюджет на очередной период, определяют нормативную потребность в средствах на финансирование реализации образовательных услуг ДООУ. Данные средства законодательно закрепляются за муниципалитетами для ДООУ через объемы субвенций, субсидий. До учреждений они доводятся муниципалитетами на нормативной основе. Возможно финансирование ДООУ субъектом РФ на правах со учредительства.

Средства на финансирование социальных услуг муниципалитет выделяет совместно с родителями, используя систему адресной социальной помощи, а также целевое финансирование из местного или регионального бюджета в рамках социальных программ данной местности.

Финансирование затрат на содержание материальной базы осуществляет собственник. Если ДООУ находится в собственности муниципалитета, то необходимый объем затрат предусматривается за счет бюджета соответствующих органов местного самоуправления.

При финансировании муниципальных ДООУ используются три канала: государственный бюджет – в виде субвенций, субсидий, или непосредственно в качестве соучредителей;

муниципальный бюджет – на нормативной основе;

родительская плата, часть которой муниципалитет может возмещать родителям в виде социальной помощи.

Вышеперечисленные источники дифференцируются:

по видам затрат;

способам или механизмам доведения ресурсов ДООУ.

Рассматриваемая модель долевого нормативного многоканального финансирования строится с учетом ведущих принципов, которые можно сформулировать следующим образом:

признание необходимости финансирования образовательных услуг в рамках реализации основных государственных образовательных программ дошкольного образования за счет возможностей консолидированного бюджета субъекта РФ;

финансирование затрат на содержание материальной базы муниципалитетом как собственнику учредителем;

оплата родителями социальных услуг в объеме, не превышающем 20% от общих затрат ДООУ. Оставшиеся 80% средств на реализацию социальных услуг, а также возмещение, частично или полностью, затрат на эти цели родителей, отнесенных к льготным категориям, выделяется муниципалитетом;

дифференцирование затрат родителей в зависимости от их материального достатка в соответствии с нормативно-правовой базой субъектов РФ и муниципальных образований. Оказываемая в таком случае социальная помощь родителям определяется на заявительной основе;

планирование и реализация финансирования ДООУ на нормативной основе.

Для реализации такого механизма долевого нормативного финансирования необходимо выполнить первоначальные условия:

придать всем ДООУ статус юридического лица;

открыть счета в кредитных учреждениях (казначействах), обеспечить бухгалтерское обслуживание ДООУ.

Основным элементом, приводящим в действие данный механизм, являются нормативы финансирования.

Механизм финансирования ДООУ основывается на следующих принципах: деятельность ДООУ финансируется его учредителем в соответствии с договором между ними;

финансирование ДООУ осуществляется на основе нормативов субъекта РФ, определяемых в расчете на одного воспитанника по каждому типу, виду и категории ДООУ, и местных устанавливаемых затрат;

органы государственной власти субъектов РФ в пределах собственных средств определяют нормативы финансирования для региона;

государственный норматив финансирования применяется при расчете субвенций и субсидий местным бюджетам и объемов прямого финансирования ДООУ в случае со учредительства;

органы местного самоуправления в пределах собственных средств устанавливают местные нормативы финансирования путем применения повышающих местных коэффициентов к региональным нормативам, а также посредством определения объема затрат на дотацию родительской платы за социальные услуги и финансирование содержания и развития материальной базы ДООУ.

Образовательные услуги, оказываемые ДООУ, включают в себя расходы по следующим статьям:

211 Заработная плата (оплата труда по ЕТС всех сотрудников ДООУ, учитывая тарифный и надтарифный фонд, выходное пособие);

212 Прочие выплаты (методическая литература, компенсация льгот за содержание детей в ДООУ, командировки и служебные разъезды, повышение квалификации педагогических работников);

213 Начисления на оплату труда;

221 Оплата услуг связи;

226 Прочие услуги;

310 Увеличение стоимости основных средств (учебное оборудование; мебель; приобретение наглядных пособий, игрушек и спортивного инвентаря; учебные расходы: канцелярские товары, приобретение методической литературы);

340 Увеличение стоимости материальных запасов (приобретение продуктов питания, медикаментов, строительных материалов, ГСМ, канцтоваров, запчастей к оборудованию).

Содержание и развитие материально-технической базы ДООУ за счет средств муниципального бюджета:

211 Заработная плата;

213 Начисления на оплату труда;

223 Коммунальные услуги;

225 Услуги по содержанию имущества;

290 Прочие расходы;

310 Увеличение стоимости основных средств (приобретение мягкого инвентаря, оборудования);

340 Увеличение стоимости материальных запасов (частично приобретение продуктов питания, расходы на приобретение медикаментов, прочие расходные материалы и предметы).

Органы местного самоуправления вправе осуществлять дополнительное финансирование ДООУ в соответствии со своими решениями и нормативными актами.

Социальные услуги за счет средств муниципального бюджета:

222 Транспортные расходы;

310 Увеличение стоимости основных средств (приобретение мягкого инвентаря, оборудования);

340 Увеличение стоимости материальных запасов (продукты питания и пр.).

Социальные услуги за счет средств родителей:

222 Транспортные расходы;

310 Увеличение стоимости основных средств (приобретение мягкого инвентаря, оборудования);

340 Увеличение стоимости материальных запасов (продукты питания и пр.).

Данный порядок формирования ассигнований является стандартным в условиях казначейского исполнения бюджета, так как предусматривает возможность отдельного учета в расходовании средств по статьям расходов. Анализ направлений расходов ДООУ свидетельствует о том, что необходимо установить комплекс нормативов, включающий в себя:

- норматив финансирования ДООУ субъекта РФ на реализацию образовательных услуг, предоставляемых ДООУ;
- местный норматив на содержание и развитие материально-технической базы ДООУ;
- порядок расчета местных затрат на финансирование ДООУ;
- порядок расчета и взимания оплаты с родителей за социальные услуги, предоставляемые ДООУ.

Справочник руководителя дошкольного учреждения. 2007. № 15. С. 25-28